



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
КОМСОМОЛЬСКОГО РАЙОНА  
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Механизаторов, 14 «а», 445046,

Заведующей МБУ детский сад № 162  
«Олимпия» г.о.Тольятти

Пунченко С.А.

[Chgard162@edu.tgl.ru](mailto:Chgard162@edu.tgl.ru)

*Коммунистическая, 2*

*Евгеньев В.С.  
разобрать*

20.06.2017 № 86-83-2017

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о  
противодействии коррупции, законодательства о  
контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Прокуратурой Комсомольского района г.Тольятти по заданию прокуратуры Самарской области № ИсРАЙнд-4842-2017/21-19-2017 проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе при осуществлении образовательными организациями закупок продуктов питания для несовершеннолетних.

В ходе проверки в деятельности муниципального бюджетного учреждения детский сад № 162 «Олимпия» городского округа Тольятти (далее – МБУ детский сад № 162) выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ).

Согласно ч.1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее - БК РФ) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других



федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

16.06.2016 между МБУ детский сад № 162 и ООО «АТЛ ПЛЮС» заключен Контракт №0842300004016000096 на поставку мяса и мясных субпродуктов на сумму 2450094 рублей. Срок исполнения Контракта с даты подписания по 28.02.2017 года.

В соответствии с п. 8.8. конкурсной документации «Форма, сроки и порядок оплаты поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (по лотам)» оплата производится в следующем порядке:

Поставщик предоставляет Заказчику акт приемки товара в 2-х экземплярах за период поставки товара:

- с даты заключения контракта по 30 ноября 2016 года – до 5 числа каждого месяца, следующего за отчетным;
- с 01 по 23 декабря 2016 года – до 25 декабря 2016 года;
- с 24 по 31 декабря 2016 года – до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

Заказчик осуществляет оплату за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте, в течение 20 рабочих дней с момента подписания сторонами актов приемки товара на основании счета (счета-фактуры), составленного и выставленного Заказчику в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, и товарных накладных.

Пунктом 2.4.1 контракта МБУ детский сад № 162 «Олимпия» г.о.Тольятти установлено следующий порядок предоставления актов приемки товара: поставщик ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет заказчику акт приемки товара в 2-х экземплярах, отодвигая тем самым расчеты с поставщиком за декабрь на январь следующего года, что не соответствует конкурсной документации о закупке, являющейся условием для заключения контракта.

Контракт заключен в нарушение п. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, согласно которому контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ведется единая информационная система в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов в сфере поставки товаров, работ, услуг (далее - официальный сайт). Официальным сайтом Российской



Федерации в сети Интернет является [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестре контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;



- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе мониторинга официального сайта <http://zakupki.gov.ru> установлено, что МБУ детский сад № 192 г.о.Тольятти допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 3 Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми



членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с п. 10 раздела I «Общие положения» Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта отчет и документы в электронной форме, предусмотренные ч.10 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, подлежат размещению на сайте закупок. Указанные отчет и документы размещаются на сайте закупок в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

Письмом Минэкономразвития России от 08.04.2015 № Д28и-865 «Об опубликовании отчета об исполнении отдельного этапа контракта, если его условиями этапы исполнения не предусмотрены, и размещении в реестре контрактов информации об исполнении отдельных этапов контракта» даны разъяснения о том, что если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется оказание услуг длящегося характера (например, услуги связи, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в ЕИС отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

П. 9 раздела I «Общие положения» Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта установлено, что отчет в целом и отчет о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта хранятся в единой системе (на сайте закупок) в течение срока, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об архивном деле.

В ходе проверки соответствия отчета об исполнении контракта требованиям Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта установлено следующее.

В нарушение ст. 7 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой



информационной системе, должна быть полной и достоверной, учреждением в ходе исполнения контракта размещалась неполная информация, касающаяся поставки товара (акты приемки товаров размещены без указания номера, без даты (декабрь 2016 г.), без указания представителей заказчика).

В ходе проверки соответствия отчета об исполнении контракта требованиям Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта установлено следующее.

В нарушение ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ на сайте закупок не размещены заключения о результатах проведения учреждением экспертизы поставленного товара.

В нарушение п. 3 раздела I «Общие положения» Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта не размещены 6 из 8 отчетов об исполнении контракта по оплатам, произведенным:

- 19.08.16 платежным поручением № 1348 на сумму 46,8 тыс. руб.;
- 27.09.16 платежным поручением № 1543 на сумму 116,1 тыс. руб.;
- 28.09.16 платежным поручением № 1554 на сумму 10,0 тыс. руб.;
- 13.10.16 платежным поручением № 1686 на сумму 172,0 тыс. руб.;
- 14.11.16 платежным поручением № 1864 на сумму 147,6 тыс. руб.;
- 07.12.16 платежным поручением № 1998 на сумму 132,4 тыс. руб.;
- 30.01.16 платежным поручением № 19 на сумму 147,6 тыс. руб.
- от 16.06.2016 № 11-2016.

Форма отчетов не соответствует требованиям п. 7 раздела I «Общие положения» Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта - отчеты об исполнении контракта (этапов исполнения) заполнены не нарастающим итогом, в нарушение требований пп. в) п. 26 пп. в) п. 26 раздела II «Порядок подготовки отчета» отсутствуют реквизиты платежных поручений, реквизиты документов, подтверждающих поставку товара.

Учреждением в ходе исполнения контракта не соблюден один из основных принципов контрактной системы – принцип открытости и прозрачности, установленный ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 12 ст. 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).



В соответствии п. 2 ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из принципов противодействия коррупции является законность.

Анализ причин, выявленных нарушений и условий им способствующих, свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований Закона № 44-ФЗ, Закона № 273-ФЗ должностными лицами МБУ детский сад № 162, а также отсутствия должного контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны заведующего учреждения, что приводит к нарушению прав и законных интересов РФ и хозяйствующих субъектов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и влечет негативные последствия, поскольку при нарушении сроков размещения информации об исполнении муниципального контракта, федеральные органы исполнительной власти не могут в полной мере осуществить контроль за деятельностью данного учреждения в сфере закупок товаров, работ, услуг.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 1, 6, 22, 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

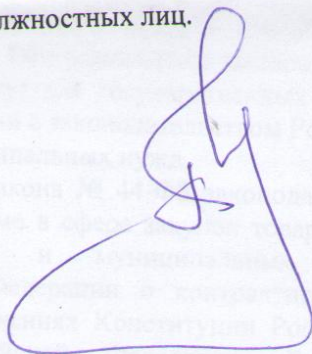
**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, уведомив о месте и времени его рассмотрения, и принять конкретные меры к недопущению впредь выявленных нарушений федерального законодательства.

2. Провести служебную проверку, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Комсомольского района г. Тольятти в месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Прокурор района  
советник юстиции



Я.А. Смирнов